联合国 S/PV.5843



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第五八四三次会议

2008年2月21日星期四上午10时举行
纽约

主席：	阿里亚斯先生	（巴拿马）
成员：	比利时	韦贝克先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	拉克鲁瓦先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰斯顿先生
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生
	越南	黎良明先生

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告（S/2008/26）

08-24761 (C)



上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告(S/2008/26)

主席（以西班牙语发言）：我谨通知安理会，我收到了澳大利亚、巴西、日本、新西兰、菲律宾、葡萄牙、斯洛文尼亚和东帝汶代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，桑托斯先生（东帝汶）在安理会议席就座。上述其它国家的代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席（以西班牙语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，如没有人反对，我将认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条向主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生发出邀请。

就这样决定。

我请盖埃诺先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆有文件 S/2008/26，其中载有秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告。

在本次会议上，安理会将听取主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生的通报。我现在请他发言。

盖埃诺先生（以法语发言）：我高兴并荣幸地介绍秘书长关于联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的第三份报告，报告所述期间为 2007 年 8 月 21 日至 2008 年 1 月 7 日。

正如各位所知，秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生为了向安理会通报情况已经来过纽约，但在 2 月 11 日的悲剧性事件，即若泽·拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理在帝力遇袭后，他又回到东帝汶。我们认为在东帝汶的这一敏感时期，哈雷先生在场并从中斡旋非常重要。

2 月 11 日东帝汶发生的事件震惊了整个国际社会。秘书长当天的声明也表达了这种心情。我高兴地报告，自我们在事件发生后向安理会通报情况以来，东帝汶的安全局势保持平静。事实上，该国没有发生更多的重大安全事件。

我要欣慰地报告，拉莫斯-奥尔塔总统仍在住院，情况稳定，医生对他全面康复抱有希望。

为了确保公共秩序，为正在开展的逮捕 2 月 11 日实施袭击者的安全行动提供便利，议会同意决定将 2 月 11 日宣布的为期 48 小时的戒严状态再延长 10 天至 2 月 23 日，而且可能还会再延长。戒严状态对夜间活动进行了限制，晚 8 时至早 6 时实行宵禁，并禁止公共游行示威。在采取这些措施时，政府与议会行为克制，充分尊重了宪法规定和人权。

自 2 月 11 日上午起，政府与东帝汶综合团密切合作，在指导和协调安全行动方面表现出领导作用。除了联合国警察以及配备了额外军事和警务人员的国际安全部队的努力外，东帝汶政府还根据 2 月 17 日部长会议批准的第 3/2008 号决议，组建了东帝汶国防军和东帝汶国家警察（国家警察）联合指挥部，负责在戒严期间开展安全行动。在特别代表与东帝汶政府之间开展的讨论，以及与东帝汶总理于 2 月 21 日交换的信函的基础上，达成的一致意见是，东帝汶国家警察的警官在有限时间内参加联合指挥部行动，他们在此期间将不受兼任东帝汶国家警察临时总指挥官的东帝汶综合团警务专员的直接监督，也不由其负责。

东帝汶政府与联合国之间补充警务安排的所有其他内容保持不变。在三方协调论坛框架内已建立起新机制，以加强东帝汶国防军、东帝汶国家警察、东帝汶综合团警察，以及国际安全部队之间的协调。自2 月 19 日起，所有四个安全机构的指挥官之间每天都举行会议。此外，自 2 月 18 日起，东帝汶综合团警务专员每天都与国际安全部队指挥官在新设立的协调国际援助委员会的范围内举行两次会议。

（以英语发言）

袭击事件发生后，东帝汶各党派领导人立即团结起来，促请保持冷静。该国一直保持平静，包括在袭击总统住所事件中死亡的逃犯阿尔弗雷多•雷纳多及其一名同伙的葬礼期间。东帝汶综合团警察和东帝汶国家警察与国际安全部队和东帝汶国防军开展协调，一直保持高度警惕，并已开始调查袭击东帝汶总统和总理的事件。

在开始介绍自秘书长的报告发表以来的最新事态发展之前，我要谈谈对袭击东帝汶总统和总理的不幸事件的一些看法。尽管这些事件的充分影响尚不可知，但一个国家的稳定不能仅仅以是否出现暴力事件或紧急情况来衡量，而是应该根据该国如何应对此类挑战来衡量。正如在我们上次情况通报中所表明的那样，令人欣慰的是，在 2 月 11 日发生的事件之后，东帝汶政府、议会、包括反对派在内的各政党、安全机构以及广大民众作出冷静和克制的反应，并且充分尊重《宪法》和法治。有些人担心事件可能会恶化成破坏稳定的危机，但这种情况并没有出现，同时东帝汶各机构和公民展示出强大的韧性。该国所有政治领导人以及民众有望继续避免使这些可怕事件政治化。

当然，2 月 11 日的事件产生了安全方面必须解决的一些严重问题。不过，过去 10 天来的事态发展加强了东帝汶综合团的重要性，综合团与东帝汶人一起继续致力于秘书长报告所述的四个优先领域，即审查和改革安全部门、加强法治、经济和社会发展，以及促进民主治理的文化。

尽管请愿者的紧迫问题尚未得到解决，但请愿者团体响应东帝汶政府发出的就解决其冤情开展讨论的呼吁，于两周前开始聚集在帝力，其人数继续增加，在本周周中达到约 155 人，而且预计会有更多人。在雷纳多丧生后，东帝汶政府加强了与其追随者接触的努力，让他们参加这些讨论，以期 2 月 11 日的不幸事件成为该进程的转折点。

安全理事会访问团于去年 11 月以及秘书长于去年 12 月中旬访问东帝汶，这体现了国际社会继续大力支持东帝汶人民，这两次访问都是该国恢复独立五年多以来的首次访问。正如安全理事会着重指出的那样，秘书长强调，对实现东帝汶的长期稳定和繁荣而言，加强促进对话的努力，以缓解当前的紧张局势，促成更大的政治共识并加强包容各方的民主进程将是至关重要的。因此，这两次访问都强调，在履行各方在 2007 年 5 月 26 日《政治党派协定》框架内所作的承诺方面应当取得进一步进展。正如各位所知，这一《协定》明确规定把包容性和参与作为善治的基本原则，并且规定必须确保反对党在议会发挥实际和建设性的作用，确保民间社会参与该国的政治、经济和社会发展进程。

令人感到有希望的是，自这些高级别访问以来，在拉莫斯•奥尔塔总统的领导下已在这方面作出了认真的努力，总统把对巴西的访问缩短了几天，于 2 月3 日返回帝力。

在 1 月 17 日的会议上，拉莫斯•奥尔塔总统、古斯芒总理以及革阵主席卢奥洛•古特雷斯和总书记阿尔卡蒂里就建立可能的机制，从而以更具包容性的办法处理该国的紧迫问题开展了建设性讨论。总统于2 月 7 日在家中召开了一次东帝汶政府联盟四个组成政党、议会多数联盟（多数联盟）以及革阵等各方领导人之间的会议，进一步就建立一个合作机制，以共同解决境内流离失所者、请愿者和当时在逃的雷纳多等紧迫问题以及安全部门审查和改革与加强司法部门和公共行政等长期关键问题开展讨论。

2 月 7 日的这次会议从各方面看都是向前迈出的另一积极的步伐，各方就建立这样一个机制的必要性达成共识，并且期望在接下来的那一周进一步展开讨

论。革阵总书记马里·阿尔卡蒂里在 2 月 7 日致秘书长的信函中，从积极的一面谈到这些讨论所取得的进展，以及有关各方为创造一个包容性的参与环境，使该国能向前迈进而作出的努力。拉莫斯·奥尔塔总统本人在把各方凝聚起来方面发挥了关键作用，我希望各方将继续团结在一起，在总统正在康复期间继续推动这一积极势头。东帝汶综合团将继续进行斡旋，以促进这一进程。

东帝汶国民议会议长费尔南多·"拉萨马"·德阿劳若作出了建设性努力，以推动设立处理紧迫的境内流离失所者和请愿者问题的特设各党派议会委员会。东帝汶综合团支持这些努力，虽然这项特别的主动行动由于情况变化而暂时时过境迁，但东帝汶综合团将继续支持所有此类加强各党派间合作的主动行动。

较早前建立的其他机制也被用来促进有关该国所面临关键问题的对话，特别是特别代表每周分别与总统、总理以及议会第一大党革阵总书记举行的双边会议；特别代表与国民议会议长、各政党领导人以及民间社会定期举行的会议以及高级别协调委员会与三方协调论坛每两周举行一次的会议。特别代表还应革阵的请求，于 2 月 6 日为该党领导人主办了一次关于安全部门审查与改革的会议。会上就两周举行一次工作级别会议，以便交换意见并推动该进程等事宜达成了一致。

正如第 1704（2006）号决议中反映的那样，东帝汶综合团的授权任务范围很广——鉴于东帝汶所面临的多方面挑战，这当然是合情合理的。在这方面，我想简要谈谈秘书长报告中提出的一些重要问题。安全部门的改革是一项必须在考虑到广泛各种因素的情况下，以综合全面的办法加以处理的长期进程。民间社会在安全部门改革进程中的广泛投入将有助于产生必要的公众当家作主意识，这有助于安全部队的进一步发展，使之能够在适当尊重人权的情况下公正行事。在联合国帮助下开展一项由政府牵头的全国调查活动以确定东帝汶民众对安全部门的看法，对于确保广大利益攸关方参与至关重要。

正如秘书长的报告中强调的那样，在 2007 年选举之后，东帝汶综合团警察已逐步把重点转移到国家警察的改革和重建上来。随着审查程序的完成，东帝汶综合团警察更加注重通过培训和辅导来促进国家警察中警官个人的专业发展，以及从体制上加强国家警察，使其成为一支公正、专业和可靠的警察队伍。我要重申，警察派遣国需要提供具备所需培训和辅导专长的人员，包括提供女警官，而鉴于该国基于性别的暴力频繁发生，这一点也很重要。我还要指出，女警官在国家警察中所占的比例是东帝汶综合团警察中的四倍。在国家警察部队更充分建立起自己的能力之前，必须维持东帝汶综合团的强大警力（包括四个建制警察部队），以确保稳定，进而在当前任务期间所获成果的基础上取得更大进展。

2 月 4 日，国家警察接管了帝力的三个派出所，由东帝汶综合团警察持续不断地进行监督并提供指导。东帝汶综合团警察仍在这三个派出所驻留，尽管人数有所减少。这次"试点移交"的结果和所获得的经验教训将在全国范围逐步分阶段向国家警察移交执法责任过程中被考虑进去。正如秘书长报告中概述的那样，分阶段移交工作的进展将部分取决于通过持续不断和有计划的辅导进程来提高警察部队警官个人的能力，以及双方合用同一地点。随着逐步将派出所以及最终将各区的维持治安责任移交给国家警察，东帝汶综合团的警官将在核定编制范围内逐步部署到各分区和一些专门单位，例如边境巡逻队。目前东帝汶综合团的警官并未全时部署在各分区和各专门单位。3 月底将前往东帝汶综合团的专家团将详尽评估国家警察有哪些需求，以及需要在东帝汶综合团警察技能方面作出哪些可能的调整，这对于进一步改进这方面的行动至关重要。

国家警察的改革和重建进程将需若干年时间，这一年取得的进展对于确定长期的方向和战略至关重要。在为重建国家警察提供帮助的过程中，东帝汶综合团警察的各种努力必须配合东帝汶政府与广大国际社会协调制定的全面战略。国际社会提供的双边援助在中期和长期也很重要。同东帝汶综合团的任何授

权任务一样，东帝汶人民的理解和支持也是取得成功的一个重要而关键的因素。为此，东帝汶综合团警务专员和其他高级警官于 1 月份参加了与全国各地民间社会团体举行的一系列公开外联会议。

东帝汶警察部门是总体法治架构的一个组成部分，这一架构包括法院、检察长办公室、公设辩护人、惩教系统以及法律框架。它们都需要国际社会给予更多的帮助，这样才能处理日益增多的积压案件，提高司法系统在东帝汶人民心目中的信誉。

确保民众能够诉诸司法援助，查明真相，令人信服地追究所犯罪行的责任归属，为受害者提供补偿以及为今后确立适当的先例，都是仍然令人高度关切的重要问题。作为这方面的一项积极步骤，东帝汶综合团和东帝汶政府于 2 月 12 日签署了一项关于向东帝汶检察长办公室提供援助以完成前重罪股尚未完成的调查的协议。调查工作已经开始。尽管司法系统面临各种条件限制，但是在落实特别独立调查委员会报告内所提建议方面，也正取得显著进展。东帝汶综合团也仍然准备协助政府和议会落实东帝汶真相、接纳与和解委员会报告中所载的建议。

尽管东帝汶综合团的授权任务并不直接包括为东帝汶武装部队的进一步发展提供协助，但是，进一步加强它的体制能力、政策和程序，对于整个安全部门的协调运作也有着极其重要的意义。此外，建立国家警察与武装部队之间的合作关系和相互信任对于改进这些安全机构之间的业务行动互通性以及使国家警察逐步承担执法责任，至关重要。因此，国际社会的持续支持有助于陶尔・马坦・鲁阿克准将领导的东帝汶武装部队指挥部继续开展努力，以便进一步发展武装部队，从而使其能够在和平环境下适当履行其军事职能。

东帝汶面临着人道主义方面两个相互联系的挑战。一个挑战是如何解决全国各地剩余的 10 万名境内流离失所者所面临的状况，其中有 3 万人目前生活在帝力的流离失所者营地中。另一项挑战是处理可能对全体民众产生直接人道主义影响的持续存在的长期脆弱性问题。境内流离失所者所面临的状况既是一个政治和安全问题，也是一个人道主义问题，而且人们大都认为，这既不是一个短期问题，也无法轻易解决。1 月 12 日，秘书长特别代表哈雷与拉莫斯-奥尔塔总统、东帝汶国民议会议长费尔南多・德阿劳若、古斯芒总理和东帝汶武装部队指挥官鲁阿克一道出席了与境内流离失所者举行的一次会议。这是与现任国家领导人举行的第一次此类会议。此外，1 月 25 日，总理和社会团结部长与境内流离失所者营地管理人员举行了一次会议。东帝汶综合团已经并且将继续积极鼓励此种举措，鼓励总理向境内流离失所者发出的呼吁，他指出东帝汶全体人民必须勇于摆脱党派政治，解决国家面临的这方面严重问题。

通过自愿回归或迁往他处来持久地解决境内流离失所者状况，将需要采取一种全面综合的办法，而这一办法取决于若干因素，其中除其他外包括安全环境的改善、解决土地和财产纠纷的法律框架的加强，经济振兴和改善民生活动。正如先前提到的那样，我感到高兴的是，作为从一揽子粮食援助转向针对脆弱者的定向援助过程中的第一步，从 2 月份起，分配给境内流离失所者的口粮减少了 50%，但没有导致任何重大安全事件，尽管略超过一半的受益人反对减少口粮。

该国持续存在的长期脆弱性包括容易遭受自然灾害。就在上个月，该国部分地区遭到严重暴风雨的袭击。根据救灾中心提供的情况，约有 700 多所房屋受损或完全被毁。这些事件以及蝗虫灾害还对作物造成了严重损害，可能影响到粮食保障。联合国和其他国际伙伴为政府评估和对付灾害提供了援助，但是东帝汶需要加强本国处理此类情况的体制能力。其他因素，包括长期的粮食无保障问题，也可能对人道主义状况产生不利影响。联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署估计，有 20%的居民面临粮食无保障问题，还有 23%的居民很容易陷入粮食无保障状况。

此外，农村地区生计很脆弱，可能引起人们迁往尚未做好准备来应对人口增多情况的城市地区。

继续迫切需要中长期就业方案。尽管该国的石油收入相当可观，关于石油发展基金的管理的现行立法限制了能够用于国家预算的资源的数量，并且不允许增加前期开支的比重，但为了启动经济和解决紧迫的社会经济问题可能需要这样做。

秘书长在提交安理会的报告中指出，议会、政府和其他国家机构的运作表明，在巩固和平选举进程的成果以及致力于恢复 2006 年危机之后的正常状态方面已经取得进展。秘书长还强调，需要通过包容性的协作进程，解决严峻的政治和与安全有关的问题，并强调反对派发挥有意义和建设性作用的重要性。

最后请允许我指出，面对 2 月 11 日的悲惨事件，政府、议会和反对派的行动堪为表率，国家机构真正按照宪法发挥职能。这确实令人鼓舞。但是，东帝汶如此接近于陷入实际崩溃的事实表明，解决以下几个问题是多么重要和紧迫：对其发出逮捕令雷纳多的残余支持者；请愿者；以及境内流离失所者。

自 2006 年危机以来，这些紧迫问题未获解决。只要所有政治力量作出一致努力，应能解决其中的每个问题。我已经提到的拉莫斯-奥尔塔总统最近领导的把革阵同政府联盟团结在一起的努力是有希望的，需要继续下去。解决这些眼前的问题将使该国能够全神贯注地处理根本的社会经济核心挑战——特别是普遍的贫困和大规模的青年失业，如果不加解决，这些问题将继续威胁东帝汶的政治稳定。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢盖埃诺先生的重要通报。

我现在请东帝汶代表发言。

桑托斯先生（东帝汶）（*以英语发言*）：首先，请允许我向安理会转达若泽·路易斯·古特雷斯副总理的歉意，他上周来到纽约出席本次辩论。但是，我们大家知道，2 月 11 日的事件迫使他早日返回国家。

在盖埃诺副秘书长的全面和真知灼见的发言之后，并且考虑到时间限制，我将只宣读我的发言的一部分。全文将在安理厅分发。

请允许我代表东帝汶政府和人民对东帝汶共和国总统和总理遭遇暗杀企图之后立即召开的紧急会议表示感谢（见 S/PV.5833）。那确实是一次悲剧性事件，是对我国民选领导人的袭击。

在袭击失败之后，政府严格按照我国宪法和国内法，采取措施捉拿凶手并把他们绳之以法。在努力解决局势时，政府充分致力于遵守最高人权标准。正在为弄清导致对总统和总理进行预谋暗杀的事实进行调查。

此外，请允许我通知安理会，拉莫斯-奥尔塔总统正在澳大利亚达尔文接受出色的医疗，并且正在恢复之中。我谨代表拉莫斯-奥尔塔总统及其家属，对他们从世界各个角落收到的成千上万的慰问信和祝愿信，表示感谢和赞赏。我谨特别感谢秘书长、会员国代表、秘书处成员和所有其他人所表示的声援和祝愿。

我们深切感谢澳大利亚政府通过国际安全部队，在帝力为总统提供的紧急医疗，给予最好的医疗护理，使他能够迅速得到临床稳定。如果未进行这项治疗，东帝汶人民不堪设想其悲惨结果。我们也谨感谢澳大利亚政府，特别是凯文·拉德总理和史蒂芬·史密斯外长，立即响应了我们关于增加东帝汶安全措施的请求。

我们真诚感谢我们的好朋友库马洛大使对东帝汶问题核心小组的领导。2007 年 2 月，在当时的总理拉莫斯-奥尔塔在本会议厅发言之后，库马洛大使回应说，东帝汶也许不是宇宙的中心，但对南非而言，东帝汶确实是世界的中心。一年后，我们知道大使当时说话是当真的。

去年 11 月，我国荣幸地接待了库马洛大使率领的安全理事会访问团。几周之后，秘书长本人进行了又一次高级别访问。这两次访问表明，在恢复独立的五年之后，东帝汶继续获得联合国和国际社会的承诺和支持。此外，两次访问为同当地的利益攸关者接触，同时第一手了解我国新生民主面临的事态发展和挑

战，提供了一次理想的机会。两次访问产生的积极影响是显而易见的。

联合国的继续存在，对巩固和平与安全，以及突出我们在解决危机根源方面的集体作用和责任，依然极端重要。与此同时，我们必须破除一种观念，即认为我们过分依赖国际社会，以致于无法自己解决自己的内部问题。

我国政府深切赞赏秘书长的全面报告（S/2008/26）以及让-马里·盖埃诺副秘书长洞察一切的发言。东帝汶政府完全接受并大力支持秘书长报告中的各项建议。把任期延长一年、保留同样的广泛目标和当前的编制水平，满足了东帝汶政府和人民的需求和期望。

正如秘书长报告指出，仍然需要解决东帝汶 2006 年危机的根源。我们同意，东帝汶领导人必须放弃政治歧见，集中精力解决国家面临的众多挑战，包括境内流离失所者和请愿者的难题。我国的未来在很大程度上取决于解决危机的根源。

现政府于六个月前就职，制定了一项改革和发展国家的议程。我们在重建机构——特别是警察和司法——方面取得了重大进展。这一进展虽然缓慢，但证明了我们重建自己能力的决心。联合国东帝汶综合团是一个宝贵的有利因素。但是，我们目标的成败完全在于我们自己，而不是国际社会。毋庸指出，安理会目前在民主治理、社会经济发展、法治和安全部门改革等关键领域中的持续支助，大大增进了我们的机会。

最后，我们在国内有不同的政治见解——这相当正常，是我们年轻民主政体的一个方面。但是，我们一致承认联合国的宝贵贡献，以及需要它在我国的持续和持久存在。解决我们的问题将需要时间，并且时间是巩固迄今实现的和平与稳定的关键，以便我们许多人今天感到的不确定的气氛能够被发展所取代。

最后，请允许我对我们的朋友阿图尔·哈雷先生干练领导下的联合国东帝汶综合团的男女们的献身精神和牺牲，向他们表示最深切的感谢和真诚的赞赏。我们对他们进行的如此出色的工作表示祝贺。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请安理会成员发言。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢盖埃诺副秘书长和桑托斯大使向安理会提供最新情况。

美国对持不同政见者阿尔弗雷多·雷纳多的叛乱团体最近对若泽·拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理的袭击表示谴责。这是对东帝汶政府发动的不可接受的攻击。

我们欢迎澳大利亚为应对这场危机，决定增派 200 名官兵以加强国际安全部队。这一增派人员的行动为恢复和维持该地区稳定的努力提供了支持。我们还感谢澳大利亚提供全面的医疗和军事支助。

最近发生的这些攻击事件显示，必须追究 2006 年危机的责任。这对于在东帝汶确立法治至关重要。为了实现这一目标，我们鼓励执行联合国特别独立调查委员会的建议，包括依照国内法律，将那些应对犯罪行为负责者绳之以法。

我们赞同秘书长关于将目前建制的联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的任务期限延长一年的建议。东帝汶综合团在实现和恢复东帝汶稳定方面发挥着至关重要的作用。我们将依靠东帝汶综合团继续支持东帝汶人提高东帝汶国家警察部队（国家警察）的能力，追究 2006 年危机的责任，并在未来一年里加强司法部门。

最近的经历显示，必须组建由文职人员控制的专业和有效的警察和军队，以便为政治稳定和经济发展提供必要的安全。在这方面，我们赞赏东帝汶综合团不断努力促进安全部门改革。为了实现长期稳定和增长，我们赞赏东帝汶综合团努力提高东帝汶司法系统的效力，并鼓励加强对警察部门需求的评估。

尽管最近出现这些挑战，但东帝汶综合团必须继续侧重于防止基于性别的暴力和关注受害者的需要——这样做是深受欢迎的。

最后，我们与秘书长一道，呼吁东帝汶政治领导人和各派别彼此和解，在应对该国所面临的挑战时相互协调。我们对哈雷特别代表为促进这种对话所作出的努力表示赞赏。

尤里察先生（克罗地亚）（以英语发言）：正如成员们所知，克罗地亚赞同欧洲联盟关于这个主题的发言。不过，我们要提出几点补充意见。

我们欢迎 2007 年总统和议会民主选举的成功举行，并重申我们对新政府的支持。然而，尤其鉴于上星期发生的事件，我们对目前的脆弱局势深感关切。我们强烈谴责最近针对东帝汶总统若泽·拉莫斯-奥尔塔先生的未遂暗杀事件和袭击夏纳纳·古斯芒总理车队的事件。

在这方面，通过参与联合国驻东帝汶警察部队，我们对这个问题也有独特的见解。我们强调，重要的是各方在调查中充分合作，以便能够立即把应对这起袭击事件负责者绳之以法。

这更加显示，重要的是，在东帝汶领导层、政党和民间社会之间继续进行协调努力，以便弥合存在的分歧。这种努力对于维持稳定、加强民主施政和遵守法制，都是至关重要的。我们确认，必须为审查安全部门的未来作用作出协调的努力，因为这种作用对于长期稳定具有重要意义。

我们还要强调，必须追究 1999 年和 2006 年危机期间所犯罪行的责任。我们欢迎在若干领域促进和保护人权所取得的重要进展。然而，我们对打击家庭暴力和基于性别的暴力方面标准仍然不够高和境内流离失所者和平回返等问题感到关切。在这方面，我们鼓励国际社会协助东帝汶政府加强该国促进和保护人权的工作。

在这方面，我们还要表示，我们支持秘书长主动向联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）派出专家团，以便对东帝汶综合团警察部队的可能调整作出评估。我们支持负责东帝汶问题的秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生的努力，并支持综合特派团继续在迄今所取得进展的基础上再接再厉。该特派团的存在，对于鼓励东帝汶政府应对现有的挑战至关重要。

因此，我们坚定和强烈支持将东帝汶综合团任务期限延长 12 个月。

黎良明先生（越南）（以英语发言）：首先，我要感谢东帝汶常驻代表纳尔逊·桑托斯大使的发言。我还要感谢让-马里·盖埃诺副秘书长通报东帝汶总统和总理遇袭事件之后的局势，并感谢他介绍秘书长的报告(S/2008/26)。

该报告指出，在东帝汶新政府和新议会的第一年里，东帝汶人民和政府机构在面临许多困难的背景下，在自己的国家建设和恢复进程中作出了许多努力。然而，该报告也指出，进展是有限的：除了议会、政府和其他国家机构在决策和政治辩论方面的工作所取得的进展之外，在其它活动领域，几乎看不到什么进展。

我们也认为，正如去年 11 月访问该国的安全理事会代表团所指出的那样，东帝汶仍然面临诸多挑战。最近以总统和总理为目标的袭击事件——即安理会成员已强烈谴责的袭击事件——只是告诉我们，虽然整体上有所改进，但安全局势和政治局势仍然脆弱。这一点再加上机构软弱、政治领导人和各派别之间缺乏合作，使日常处理普遍贫穷和失业、住房危机、境内流离失所者人数众多、以及犯罪等紧迫问题的任务变得更加具有挑战性。

我们向东帝汶人民和政府表示支持和声援，并注意到安全理事会访问团的意见，即除非东帝汶领导人之间的分歧得到解决，否则，政治不确定性及再次发生暴力和流血事件的前景将继续存在。同时，我们呼吁有关各方保持克制，从东帝汶的国家利益和该区域和平与稳定的利益出发，积极参加和平对话，以便解决分歧，促进民族和解与发展进程。

在目前局势的背景下，我们认为，国际社会继续提供援助是必要的。在此关键时刻，秘书长和安全理事会代表团的访问再次表明了联合国对东帝汶的承

诺。在这方面，我们赞扬东帝汶综合团和联合国各机构过去一年来在其活动的许多领域作出努力，支持东帝汶的和平与发展进程。

应东帝汶政府的请求，并根据秘书长的建议，越南支持延长东帝汶综合团的现有任务期限，以使之能够完成任务。我们欢迎东帝汶综合团计划分阶段将维持治安的责任移交东帝汶国家警察部队，以加强东帝汶当局维持安全、进而实现长期稳定的能力。

在结束发言前，让我再次代表我国政府，向若泽·拉莫斯-奥尔塔总统表达我们最良好的祝愿，祝愿他早日彻底康复，尽早恢复国家领导人工作，巩固和平，实施兴国战略。

纳塔莱加瓦先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我愿同前面的发言者一起感谢主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生内容丰富的通报，并感谢秘书长的报告。我国代表团也高度赞赏东帝汶常驻代表内尔松·桑托斯先生的重要发言。

最近传来若泽·拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理遭受武装袭击的消息，令我们深感不安和震惊。我们希望拉莫斯-奥尔塔总统迅速康复，早日恢复工作。

我们毫无保留地谴责这些袭击。这无疑是对东帝汶民主的袭击。我们赞扬东帝汶领导人迅速采取有效行动，防止这一严重局势升级。在应对这一局势过程中，东帝汶领导人和人民为了维护和平与稳定而行使克制，表现出他们的智慧。最近发生的这些可悲事件进一步说明，国际社会需要继续支持和参与。

去年 11 月安全理事会代表团访问东帝汶及秘书长的访问，为我们提供了一个窗口，以了解该国目前局势，清醒和坦率地评估东帝汶目前存在的各种重要问题。这两次访问加上秘书长现在所提出的报告，为我们调整联合国特派团在该国的方案与活动重点和方针提供了基础，以更好地适应当前的现实，帮助扭转自 2006 年以来所遭受的挫折。

看来，该国最最重要的问题是恢复和平与安全，为长期稳定奠定一个更加牢固的基础。在这方面极端重要的是，在帝力的联合国特派团必须继续支持东帝汶彻底解决造成 2006 年危机但却尚未得到解决的根源，其中包括政治分歧、机构特别是国家警察和安全部队薄弱、以及贫困和失业尤其是青年人贫困和失业的问题，并将其作为一项高度优先任务完成。

同样重要的是，联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）必须支持政府解决 2006 年危机所遗留下来的某些严重问题的努力和方针，这些问题是继续造成该国安全局势脆弱的因素，如国内流离失所者、请愿者和难民等问题。

我们赞赏秘书长特别代表的斡旋工作，加强该国领导人之间的对话，帮助他们以协商一致的办法解决上述各种问题。

我们认为，只要东帝汶领导人下定决心、团结一致和坚持不懈地努力，只要东帝汶综合团和其它伙伴重新振奋和更加集中地援助，摆在东帝汶面前的这些严重挑战是可以克服的。只有这样，才能巩固东帝汶国家建设迄今所取得的进展，重振东帝汶的经济发展。

具体而言，东帝汶综合团必须重点支持东帝汶政府在 2008 年预算中提出的短期重点方案。有效地解决这些重点事项，将对该国稳定产生持久的影响。我们强调，东帝汶综合团必须在与联合国各机构、基金和方案及其他有关伙伴的合作与协调中继续发挥作用，以支持政府执行全国复兴战略。

另一个重要问题是加快安全部门改革。我们支持秘书长把警务工作责任由联合国警察移交给东帝汶国家警察，强调由联合国警察协助培训和指导的计划。

东帝汶综合团急需支持东帝汶国家能力建设工作，扶持政府和其他国家体制机构发挥适当作用的能力。其中包括加强各种政治、司法和经济体制机构与基础设施，使民主治理得以兴旺。一般而言，在这方

面，我们高度重视在联合国援助的规划和执行工作中，由东帝汶政府和人民当家作主和发挥领导作用的理念。因此，鉴于上述考虑，印度尼西亚支持秘书长提出的将东帝汶综合团的任务期限再延长 12 个月的建议。

我们高兴地告诉安理会，印度尼西亚和东帝汶继续保持极好的双边关系。我们还看到，两国领导人关系继续极为和睦。两国政府和人民在朝前看与和解原则的基础上，继续加深和扩大合作。

最后，我们谨重申，我国政府坚决承诺继续在双边基础上协助东帝汶实现和平、稳定、繁荣，建设一个民主的东帝汶。

乌尔维纳先生（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：首先我要感谢盖埃诺副秘书长的通报。哥斯达黎加欣见诺贝尔和平奖得主拉莫斯-奥尔塔总统健康情况好转。拉莫斯-奥尔塔总统曾同哥斯达黎加总统一起获得诺贝尔和平奖，两人之间存在非常密切的友谊，使得这一情况得以出现。我们希望拉莫斯-奥尔塔总统很快就能恢复工作，继续促进东帝汶人民的和平、稳定与发展。

我们认为，任何狂热或暴力都阻挡不了东帝汶走上独立道路的步伐。国际社会应提供必要的支持，使之成为现实。为此原因，今天这次辩论尤其重要，因为它为我们提供了一次机会，使我们不仅可以评估东帝汶局势，而且特别是考虑联合国在协助东帝汶人民和政府方面正在发挥和应当发挥的作用。

在民族和解与民主方面，东帝汶领导人之间在需要采取哪些措施以解决该国目前所面临的严重问题上，继续存在严重的政治分歧。但是，必须承认，在最近的袭击事件发生之后东帝汶独立革命阵线（革阵）所采取的态度，是一个政治和民主成熟的迹象。

我们应当调动现有的一切精力和资源，利用由枪声带来的这一政治清醒的时刻。联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）应当以更大的决心促进和解与民主参与。

在司法、人权和法治方面，任何政治谅解是否能够持续，在很大程度上取决于社会各界的有效参加，在东帝汶，这也包括所谓的请愿者。但这在有罪不罚的情况下难以实现。因此，执行联合国特别独立调查委员会建议尤为重要。

在近 40％的人口生活在贫困和失业状况中，另有10％因国内暴力而流离失所的情况下，人权不可分割和相互依存，包括法治的优点，都有可能成为空话。所以，国际社会特别是东帝汶综合团的支持如此重要。现在的问题不是造成对国际系统的依赖性，而是建立本国能力。安理会应重新考虑东帝汶综合团的任务和资源是否合适，是否足以促进和推动这种能力建设。

关于建设和平与发展，阿尔弗雷多·雷纳多的死亡既可能给建设和平进程带来机遇，也可能造成威胁。利用袭击事件所开启的机会之窗，是东帝汶当局和东帝汶综合团面临的主要挑战。和平、正义与发展是成功的关键，应同步加以促进，而不是按照先后顺序。

在这方面，我们回顾，东帝汶政府几周前表示，认为必须将东帝汶综合团的存在再延长五年。这五年应特别被用来促进稳定和加强安全，最终部署一个任务期限大概还有三年、任务是建设和平的特派团。哥斯达黎加认为，一旦就延长综合团任务期限达成协议，安理会就可以审议这项请求。我们希望安理会对目前正在考虑的延期 12 个月之后的局势进行分析。为此，秘书长应提供详尽的报告，包括一项成功的撤离战略的各种选择。

只有在安全与稳定得到充分保证后，才能着手安全部门改革、经济发展和民主建设。因此，对安全部门进行灵活、有效的改革，应继续是安理会的优先工作。加强警察和司法机构是关键的必要条件。

在东帝汶民主机构受到攻击，若泽·拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理遇袭之后，该国局势保持稳定。这种情况清楚地表明，在这方面已经取得

进展，联合国警察与国际稳定部队一道开展的工作是有效的。我们感谢它们，特别是澳大利亚。然而，始终从建设能力而非造成依赖的角度着眼，我们愿强调，必须加快训练工作，将全部职责移交给东帝汶警察。

主席先生，最后，请允许我谈一些看法。我相信贵国巴拿马将赞同我的看法，因为我们两个国家是没有常设军事机构的两个安理会成员。常常发生的情况是，因为国家安全观念有误，全世界多少代人的希望和梦想都被牺牲了。哥斯达黎加想知道，拟议的安全部门改革，包括建立常设的国防军，会有助于克服东帝汶在建设一个有活力、繁荣的民主国家的道路上必须克服的巨大挑战，还是会加剧这些挑战呢？

自 1990 年代末开始，印度尼西亚就一直在整个国际社会支持下，致力于让东帝汶享有主权的主张。哥斯达黎加想知道，我们是否确有正当理由，需要突出军事来保障东帝汶的安全？东帝汶人民面临的安全挑战是内部的还是外部的？什么是应对这些挑战的最有效和高效的办法？

同东帝汶一样，哥斯达黎加是一个小国，我们断定我国安全不取决于军事力量，因为受我国经济的限制，我们的军事力量肯定比较弱。相反，我们选择将重点放在建设民主、改善我国人民的生活质量、以及促进尊重法治和人权之上。我们认为东帝汶可考虑仿效这一明智选择，我们恭请安理会考虑这一选择。

多尔戈夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢让-马里·盖埃诺副秘书长就东帝汶的最新情况所作的实质性通报，并感谢他介绍秘书长关于联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）活动的报告（S/2008/26）。我们还非常认真地听取了东帝汶常驻代表在发言中所作的评估。

在安全局势逐步改善的情况下，2 月 11 日东帝汶总统和总理在帝力遇袭是对法律权威及和平进程的危险挑战。我们坚决谴责这些袭击。事件的策划者和实施者必须受到审判。

我们祝愿拉莫斯-奥尔塔总统早日康复。我们对他深为尊敬，他的权威是国际公认的。

我们高兴地指出，尽管发生了这些前所未有的犯罪行为，但该国领导层仍表现出了政治责任感、克制和专业精神，并得以控制住局势。东帝汶综合团和国际安全部队在维护安全、法律和秩序方面功劳很大。

2 月 11 日事件是 2006 年 5 月危机的直接结果。迅速根除该危机的起因和后果，特别是解决请愿者和境内流离失所者问题，将使东帝汶能够走向建设民主社会的道路。

我们支持秘书长报告所载的核心结论和建议。我们认为东帝汶综合团的任务期限应再延长一年。我们认为，东帝汶综合团的努力应首先旨在训练一支强有力的、专业的国家警察部队，使之能够逐步承担独立维护该国法律和秩序的主要责任。

还需要国际社会支持东帝汶加强国家机构、法律制度和社会经济发展。在当前形势下，特别重要的是要推进东帝汶民族和解进程，促进该国所有政治力量之间的对话与合作。俄罗斯联邦将继续支持东帝汶人民和政府努力在其年轻的国家建设一个稳定、民主的社会。

约翰斯顿先生（联合王国）（*以英语发言*）：我们感谢让-马里·盖埃诺副秘书长就秘书长的报告（S/2008/26）所作的全面通报，并感谢桑托斯大使非常简练地向我们介绍了东帝汶对近期事态和未来的重要看法。

首先，我愿表示，我国代表团赞同斯洛文尼亚代表稍后将代表欧洲联盟所作的发言。

我愿和各位同事一样，谴责 2 月 11 日对拉莫斯-奥尔塔总统和古斯芒总理的袭击。安理会已明确表示，诸如此类的行为是无法开脱的。我们希望执法当局能够将犯罪人绳之以法，从而维护东帝汶的稳定。

我们对秘书处的以下评估感到鼓舞，那就是，东帝汶国家机构和反对派迎接了这些袭击所带来的挑

战，并象盖埃诺先生所说的那样，根据它们的宪法和人权义务作出了反应。我们赞扬东帝汶人民在其年轻的民主国家所处的这种艰难时刻保持平静和坚定，我们感谢国际稳定部队迅速向东帝汶合法政府提供援助，加强其实地存在，以帮助巩固安全局势，特别要感谢澳大利亚对该部队的领导。我国政府与其它国家一起祝愿拉莫斯·奥尔塔先生迅速康复。大使和副秘书长今天上午所讲的这方面的情况使我们感到鼓舞。

正如其他人所说的那样，这些袭击强调了这一事实：东帝汶的安全局势以及总体局势仍然脆弱、动荡并且易受挫折。因此，该国人民应该竭尽所能地确保政治、安全以及可持续经济和社会发展方面的持续积极趋势。就我国政府而言，这意味着三件事。

第一，应当继续努力，包括在副秘书长此前谈到的多方讨论的基础上，建立东帝汶政府和反对派，以及更广泛的民间社会对于东帝汶应该成为何种国家的共同愿景。

第二，东帝汶的国家机构必须在国际支助下大力建设能力和实现改革，在安全和司法部门尤其如此。我们期待着收到秘书长为开展深入评估，尤其是在警务领域开展评估将要派出的专家团提交的调查结果。

第三，东帝汶政府需要承诺完全执行现已得到东帝汶议会同意的 2008 年预算。

联合国安理会以及更广大的国际社会决心提供帮助。我们在过去一年来，而且今天上午再次在这间会议室中听到东帝汶代表的一个始终如一的信息：安全理事会应当在今后继续向他们提供支助，包括通过联合国东帝汶综合特派团(东帝汶综合团)提供支助。

我们非常理解这一信息，正是因为这个原因，我们支持把东帝汶综合团的任务期限延长 12 个月。我们认为哈雷特别代表及其团队继续出色地履行其职责，并且欢迎和赞扬南非在安理会在这个问题上发挥领导作用。

与此同时，我们仍牢记一个根本的原则，这也是桑托斯大使今天上午指出的一点。也就是说，国际社会的目标应当是帮助东帝汶人民自力更生。因此，我们认为我们需要一个有前瞻性积极主动办法，旨在使我们以负责任的方式，尽快超越稳定阶段，进入可持续的、由该国主导的建设和平阶段。

因此，我们希望在今后的报告中，秘书长及其工作人员将能制定一项中期战略，内含旨在实现这一最后阶段的适当基准。而且，当然要通过与东帝汶政府进行密切持续的协商来制定这一战略。

曼托瓦尼先生(意大利)(*以英语发言*)：首先，我想热烈感谢盖埃诺副秘书长所作的通报。我们非常理解秘书长特别代表以及东帝汶领导人无法来到纽约的原因。

不过，我愿通过副秘书长向特别代表转达我们对他的全力支持，并向桑托斯大使表示支持，我还要感谢他的发言。我们还谨祝拉莫斯·奥尔塔总统迅速康复，早日恢复履行其职责。

意大利完全赞成斯洛文尼亚常驻代表稍后将以欧洲联盟名义作的发言。

我们已强烈谴责 2 月 11 日发生在帝力的袭击事件，该事件应该作为一个警示和教训。警示是不能想当然地认为，在成功完成选举之后，该国的民主进程就已达到不可逆转的程度，而且不会再面临障碍。教训是应该认真考虑东帝汶当局提出的联合国持续以目前安排致力于东帝汶问题的请求。

安全理事会访问团和秘书长报告的许多结论得到了近期事态发展的证实。我在此指的是需要解决 2006 年危机的根本原因、必须在所有政治利益攸关方之间开展合作的和有实质性的政治对话以及迫切需要对安全部门的安排进行全面审查，所有这些都要有必要的国际社会协助。这些事宜必须继续作为联合国东帝汶综合特派团(东帝汶综合团)的主要关注领域，特派团正在有效地工作，并应得到我们最有力的支持。国际安全部队的辅助行动也应该得到赞扬。

我们强烈希望，近期事态发展将为政治和解与国家建设进程带来一种新的紧迫感。我们了解到，在 2

月 11 日的袭击事件之后，合法机构与反对派作出的反应都值得称道。我们还欢迎东帝汶政府愿意接受国际社会，特别是其邻国在这个关键阶段立即提供的额外援助。

与此同时，我们必须铭记，以国家为主导和参与区域进程仍然是实现持久性的唯一长期办法。没有哪种国际支助可以取代东帝汶领导人和人民与邻国密切合作，追求稳定与发展的真诚意愿。显然，这种考虑并不排除需要在可预见的未来，本着相互依存而非依赖的精神提供持续的国际援助，其最终目标是完全自力更生。

就意大利而言，我们与其它欧洲联盟伙伴一起，在年轻的东帝汶民主创建和发展的各个阶段都对其予以了支持。奥尔塔总统最近在访问罗马期间，与意大利政府一起审议了议会支助、人力资源开发以及文化和语言合作方面的额外项目。

本着这种友好精神，意大利也准备支持把东帝汶综合团的任期延长 12 个月。我特别要赞扬东帝汶综合团在把性别平等纳入其活动和报告的主流方面提供了一个光辉榜样。

最后，我要再次强调，未解决过去罪行有罪不罚的现象是和平与稳定的最坏的敌人，最近发生的事件表明了这一点。因此，当务之急是确保像安全理事会有关决议所规定的那样，为 1999 年和 2006 年发生的事件伸张正义并追究责任。

刘振民先生（中国）：中国代表团感谢盖埃诺副秘书长的通报，我也要感谢东帝汶常驻代表桑托斯的发言。

中方强烈谴责有关叛军近日对东帝汶总统奥尔塔和总理夏纳纳·古斯芒的袭击。我们祝愿奥尔塔总统早日康复。希望东帝汶人民保持冷静与克制，尽全力维护国家的稳定。

过去几个月来，联合国对东帝汶局势保持了高度关注，安理会访问团、联合国秘书长相继访问东帝汶，安理会就东帝汶局势进行了多次深入讨论。这次袭击事件发生后，安理会立即发表主席声明。这些均充分显示出国际社会对东帝汶和平重建进程的支持。中方曾在去年 12 月的公开辩论中就东帝汶局势问题系统阐述了立场，在此，我愿强调以下几点：

第一，东帝汶各派领导人应通过对话实现和解，共同应对安全问题。近日的袭击事件说明，东帝汶安全局势仍很脆弱。除前军警雷纳多问题外，内部流离失所者、前军人请愿者等都对东帝汶的安全与稳定构成威胁。有效应对安全问题，尤其是在当前的困难时期，需要政府与各政治派别特别是“革阵”摒弃前嫌、通力合作。中方赞赏“革阵”在袭击事件发生后迅速发表声明，谴责袭击行为，呼吁人民保持冷静。我们希望东帝汶各派坚持以国家稳定和人民利益为重，通过对话与沟通增进互信，弥合分歧，并引导人民以理性的眼光看待当前局势，以和平的方式解决任何争端。联合国应在推动东帝汶和解进程方面继续发挥建设性作用。

第二，维护东帝汶的安全与稳定，需要东帝汶军队和警察、国际安全援助部队和联东特派团的共同努力。中方赞赏国际安全部队和联东特派团一直以来为维护东帝汶安全所作的努力。但此次的袭击事件为国际社会敲响了警钟，东帝汶的安全保卫工作仍然存在漏洞。中方支持安理会将联东特派团继续延期。下一阶段，东帝汶自身安全力量、国际部队和联东特派团应保持高度警惕，在维护公共安全的同时，加强对东帝汶重要政治人物的保护。同时，三者之间也应保持沟通与合作，发挥各自优势，形成合力。

第三，东帝汶的长治久安，需要落实政府工作计划，大力发展经济。目前，东帝汶政府已制订出今年的预算和工作计划，我们希望其逐步加以落实，通过发展经济不断改善民生，减少贫困，提高民众特别是青年的就业率，从根本上消除社会不稳定因素。在提高人民物质生活水平的同时，也要注意综合推进各项社会发展事业，树立和提高人民对国家的自信心。国际社会应继续提供各类援助，支持东帝汶政府的努力。

第四，要综合考虑联合国驻东帝汶特派团未来的任务和构成。由于目前多数东帝汶警察仍处在甄别、认证和重新任职阶段，联合国维和人员在部分地区直接参与一线执法。无论是安理会访问团访问期间，还是在秘书长报告中，都反映了有东帝汶政府官员和民众对这一问题的关切，从各方面情况看，将有关执法责任逐步移交给东帝汶警察已成为现实需要。联合国在继续执行维和行动、确保东帝汶公共安全的前提下，应帮助东帝汶警察部门提高自主执法能力。联合国警察下一步可考虑将工作重点转向培训及向东帝汶警察传授经验。在综合考虑联合国维和资源的合理配置后，联东特派团人员构成亦可作相应调整。

作为亚太大家庭的一员，中国一直高度关注东帝汶局势发展，衷心希望在国际社会的大力帮助下，东帝汶能够保持安全稳定，尽快走上发展的轨道，实现国富民强。中方将在力所能及的范围内，继续向东帝汶提供帮助。

埃塔利先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：我谨表示深切感谢盖埃诺先生就东帝汶最近的事态发展所作的详细通报。我还要赞扬秘书长的各种努力，并感谢他在报告中提供的情况。

我也要感谢东帝汶常驻联合国代表桑托斯先生所作的发言，并向我们的南非同事致谢，感谢南非所起的关键作用以及它在草拟延长联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）任务期限的决议草案方面所作的努力。

秘书长的报告提到了在东帝汶的安全方面取得的进展，尽管如最近的总统和总理遇袭事件所证明的那样，该国的局势仍然很脆弱。实施这些袭击的目的在于伤害其直接受害者和整个国家，而该国继去年选举之后才刚刚开始恢复平静和稳定。因此，利比亚重申坚决谴责针对东帝汶总统和总理的袭击。我们为拉莫斯·奥尔塔总统的早日康复而祈祷。

我国赞成秘书长的意见，即东帝汶国家警察部队需要在培训和能力发展方面得到进一步的帮助，以便充分履行恢复秩序的责任。目前，社会秩序正受到持续威胁。东帝汶当局需要与东帝汶综合团合作制定安全部门改革的全面办法。这个问题是最高优先事项，需要当局给予充分重视。我们希望，政府最近在这方面采取的措施——盖埃诺先生刚才提到了这些措施——将会加强安全，而且也将是这方面的一个积极步骤。

东帝汶议会和政府为确保去年选举的成功和民主体制的建立，作出了努力。我们应该赞扬这些努力，但同时我们仍然关切目前依然存在的分歧，因为各政党领导人之间没有任何合作，导致无法商定一项办法，解决境内流离失所者和东帝汶武装部队请愿者等各种未决问题。因此，我们呼吁东帝汶所有各方为发起对话，实现和解，从而克服上述分歧而寻找共同点。我也谨欢迎盖埃诺先生的见解，即所有党派和政治团体是在充分尊重国家机构和宪法的前提下对这些可耻袭击作出反应的。

秘书长的报告（S/2008/26）提到了几个必须解决的问题：贫困、持续的失业和社会经济问题。也有必要改善安全机构之间的协调，加强法律框架和业务能力，并对实地的所有部队实行充分的控制。因此，我们呼吁联合国和东帝汶综合团同地方当局合作实现这些目标。

我们非常赞赏秘书长在报告中提出的看法。当然，我们赞同他的意见，即必须加紧努力，以促进对话，恢复平静，减缓紧张局势，争取全国和解，加强国家机制并实现全国和解。我们也赞同他关于把东帝汶综合团的任务期限再延长 12 个月的建议。

最后但并非最不重要的是，我们赞扬阿图尔·哈雷先生和东帝汶综合团为增强东帝汶全国的政治、经济和安全机构所作的努力。

卡凡多先生（布基纳法索）（以法语发言）：我们也谨感谢让-马里·盖埃诺先生就秘书长关于联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的报告（S/2008/26）为我们所作的非常详尽和具有启发性

的通报。我们也感谢我们的朋友、东帝汶常驻代表所作的具有启发性和内容丰富的发言。

东帝汶人民的历史、他们争取独立的斗争、以及他们现在为充分恢复主权而作出的令人钦佩的努力，为我们大家树立了榜样。他们值得国际社会给予坚定不移的支持，以帮助该国建立其机构并促进其发展。不能容忍意在破坏这种承担责任的愿望的任何障碍或企图。因此，最近对若泽·拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理的袭击引起了国际上的一致愤慨和谴责。在这方面，我们必须赞扬澳大利亚政府的行动，它对东帝汶合法政府迅速伸出援手。

我们欣见最近举行的非常成功的总统和立法选举所证明的东帝汶所取得的显著进展及其对建设民主未来的坚定承诺。这清楚地表明了容忍、谅解与和解的精神。我们希望，这种精神将遍及全国各地，促进真正的全国和解，包括在请愿者问题上的和解。

我们也欣见，作为 2008 年预算的一部分，政府起草并且议会通过了一个发展方案。这样就能够处理安全方面的重大挑战和境内流离失所者的状况。议程上还有其他同样重要的问题，例如建设一个强大的国民经济、全国和解以及增强安全与法治。然而，我们认为，正如秘书长的报告所指出，政府必须紧迫解决的主要挑战之一就是消除失业，失业破坏了年轻人的未来，并且还可能导致农村人口的外移。没有就业机会和真正的前途，年轻人极有可能将面临危险和生活困难。必须避免这种危险，因为它们可能导致各种要求和麻烦。不管困难多大，应当优先处理这个问题。

布基纳法索欣见政府签署了一项协定，旨在协调国家资源和国际援助，以促进国家的发展。因此，东帝汶的捐助者和伙伴们，尤其是区域各国，应当坚定支持东帝汶政府的方案，以便加以充分执行。确保联合国发展援助框架获得同样的支助也是重要的。

治理是象东帝汶这样的新兴民主政体的一个关键问题。我们完全有信心，东帝汶综合团和联合国系统能够支持并加强该共和国的机构，促成在法治基础上建立真正的民主。确实依然存在不稳定的风险和政治进程的脆弱性，因此需要东帝汶综合团的继续存在，以维持公共秩序并向司法部门提供支助。然而，我国代表团认识到，现在比以往更加需要对东帝汶国家警察进行改组和适当的培训——也必须做到警察的非政治化，使其能够承担充分的责任。因此，我们欢迎秘书长建议评估国家警察的需求，以期逐步移交职责。毋庸指出，布基纳法索支持延长东帝汶综合团的任务期限。

最后，我们谨对杜米萨尼·库马洛大使的国家在东帝汶核心小组中发挥的作用向他表示感谢。

拉克鲁瓦先生（法国）（以法语发言）：首先，我也谨感谢让-马里·盖埃诺先生关于东帝汶局势的通报。自 10 天前若泽·拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理遇袭以来，安全理事会特别关注该国局势。我还要感谢东帝汶常驻代表纳尔逊·桑托斯大使的发言。

我们非常震惊地获悉对国家元首和总理的恐怖袭击，其目的是颠覆该国和破坏该国政府的恢复努力。法国再次谴责针对东帝汶合法和民选当局的这些袭击。与此同时，我们赞扬东帝汶多数党和反对派的政治官员对这些事态发展的建设性反应。与 2006 年春天的事件不同的是，东帝汶各机构在合法与合作的环境下继续运作，通常包括反对派的参加。

我国代表团也欢迎邻国，尤其是印度尼西亚和澳大利亚发挥的非常积极的作用，它们作出迅速反应，向东帝汶当局提供支助，并为维护该国的稳定提供了重要帮助。正如有人在这里提到，这项支助包括为拉莫斯-奥尔塔总统提供重要医疗援助。我们欣见他的医疗情况好转的令人鼓舞的迹象。法国希望他迅速和完全康复。

2 月 11 日的事件再次提醒我们，作为持久和解的条件，打击过去于 1999 年和 2006 年春所犯罪行方面的有罪不罚现象是重要的。在这方面，我们重申支持联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）努力协助

东帝汶检察长的工作。这方面的努力完全符合安全理事会对综合团的授权。

最后，我们认为，在目前情形下，现在比以往任何时候都更有必要在东帝汶境内维持国际安全存在。东帝汶综合团和国际安全部队令人安心的存在，是实现该国稳定和加强该国机构的基本因素。在这方面，我国代表团要对负责东帝汶问题的秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生所开展的工作再次表示赞赏。我还要与前面的发言者一道，赞扬南非库马洛大使在安全理事会为东帝汶问题所作的努力。

因此，法国支持将东帝汶综合团的任务期限延长12个月。这项任务应该是秘书长为使目前由东帝汶综合团开展的任务逐步由东帝汶人作主而拟订的中期综合战略的一部分。在这方面，我国将继续支持国际社会为实现东帝汶发展和稳定作出的努力。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你就东帝汶局势组织今天的辩论。我们还感谢东帝汶常驻代表纳尔逊·桑托斯大使就该国局势所作的内容翔实的发言。

我们原希望今天通过电视直接听到夏纳纳·古斯芒总理的讲话，但最终未能做到。我们对未能做到这一点表示失望。但我们非常感谢主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生向我们全面介绍了东帝汶境内最近发生的事件，特别是全面介绍了秘书长的报告 （S/2008/26）。

我国代表团还高度赞赏联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）和整个联合国工作队的男女人士在阿图尔·哈雷先生的领导下为支持东帝汶人民和政府作出的执著努力。

主席先生，我还要感谢你接受一直在安理会之外支持东帝汶的核心小组各国的请求，让它们来参加今天关于这个问题的辩论。我认为，我们看到安理会之外各国代表来到这里，向我们介绍他们对东帝汶局势的看法——他们稍后将这样做——这一事实表明，东帝汶的未来不仅对我们，而且对整个联合国大家庭，都很重要。我们感谢你敞开大门，让其他国家代表来这里参加会议。

与其他代表团一样，我们最近惊悉，拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理2月11日遭到袭击。我们祝愿拉莫斯-奥尔塔总统完全康复，以便他继续领导该国沿巩固民主和稳定的道路前进。南非要再次最强烈地谴责这些袭击事件。我们进而赞扬安全理事会对这一令人发指的行径作出迅速反应，不仅举行紧急磋商，而且通过一项主席声明（S/PRST/2008/5），发出安理会正在关注东帝汶境内事件的信号。

我们还要赞扬东帝汶的邻国。东帝汶是幸运的，尤其在它最需要的时候，有邻国在那里协助它。这些国家包括澳大利亚和新西兰、马来西亚、印度尼西亚、新加坡及其他国家。它们在这些事件发生时作出了反应。我们特别要感谢澳大利亚在东帝汶非常需要的时刻立即派安全部队去协助该国。我们还要特别指出印度尼西亚政府发表的非常强烈的政治声明。这项声明也发出一个信号：攻击东帝汶民主机构是完全不可接受的。

秘书长关于东帝汶的最近报告，既给人们带来希望，又向人们提出挑战。一方面，它描述了所取得的一系列重大进展，包括成功举行了总统和议会选举，组建了民主政府，东帝汶境内安全局势普遍改善。另一方面，报告也理所应当地强调了东帝汶面临的一些政治、安全和社会经济等关键性挑战，包括境内流离失所者问题和政府关键机构缺乏能力问题。

在其报告第3段中，秘书长正确地指出：

> “东帝汶的议会、政府和其他国家机构的表现反映了在民主认可的领域中决策和积极政治辩论方面取得的进展”。

尽管东帝汶政治领导人和政党之间继续存在分歧，但我们确信，他们将克复这些分歧，一道努力处理优先需要，合作推动该国向前迈进。

正如盖埃诺先生报告的那样，东帝汶各政党领导人在拉莫斯-奥尔塔总统领导下正在进行的对话，确

实是朝着东帝汶的未来迈出的了不起的一步。我们重申，我们支持秘书长特别代表继续作出努力，以推动东帝汶各派别之间通过包容和协作的进程开展对话和实现和解。我们希望，高级别协调委员会和三方协调论坛会议将导致就该国关键优先事项进行亟需的对话和取得亟需的进展。

正如我们以前指出的那样，东帝汶问题，特别是与境内流离失所者或所谓的“请愿者”有关的问题，是不能仅由一方解决的。只有全体东帝汶人一道集体努力，才能够成功解决这些问题。

我国代表团欢迎东帝汶境内总体安全局势由于东帝汶国家警察部队、东帝汶综合团和其他利益攸关方的集体努力而有所改善。虽然取得了这一进展，但南非代表团认为，安全部门改革仍然迫切和不可或缺。安全部门改革应当由东帝汶政府作主和领导，应该得到国际社会的支持。

在这方面，重建东帝汶国家安全部队的任务仍然至关重要，并且有助于实现该国的长期稳定。我国代表团欢迎国家警察的选拔和训练进程取得显著进展。南非欢迎秘书长打算在 2008 年第一季度向东帝汶综合团派遣一个专家团，对国家警察的需要以及对东帝汶综合团的可能调整进行彻底评估，以改进警察的技能。

秘书长在其报告第 61 段中正确地强调：“面对未来的种种挑战，现在已到了联合国重申对东帝汶持续承诺的关键时刻”。我们也认为，联合国在东帝汶的继续存在，对于应对该国面临的种种挑战，包括政治、机构和安全方面的挑战，至关重要。

我们谨感谢安理会同意把东帝汶综合团的任务期限再延长 12 个月，以便与东帝汶政府合作，加强稳定，促进民主治理和政治对话，促成全国与社会凝聚力。东帝汶综合团成功地组织和完成了该国总统选举和议会选举，体现了综合团对东帝汶的承诺。但艰巨工作依然存在：该国现在必须重建和加强本国民主。

然而，需要进一步努力，在其他选后重点领域集中发挥东帝汶综合团的支助作用。这些领域包括加强司法系统能力、帮助加强安全机构、以及支持对话与和解。同样重要的是，在能力建设与加强国家各部门的工作中，双边和国际支持将发挥极为宝贵的作用。

鉴于上述各种因素，又鉴于在其国家建设进程的这一关键阶段东帝汶仍必须依靠国际社会，特别是联合国系统的支持，南非坚决支持秘书长的建议。我们谨再次感谢安理会同意东帝汶综合团的任务期限应再延长 12 个月，并保持现有建制和人员配备。我们也呼吁广大国际社会在东帝汶继续努力。

最后，我们鼓励东帝汶政府、各政党和人民利用东帝汶综合团的存在与支持。正如我提醒东帝汶人民的那样，东帝汶综合团不可能无期限驻留。因此，他们现在必须尽量利用。我很高兴，安理会又为他们延长了 12 个月。我们希望，东帝汶综合团的存在能够帮助加强东帝汶民主，帮助东帝汶人民。

韦贝克先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨表示感谢副秘书长让-马里·盖埃诺先生和我们的同事东帝汶常驻代表刚才所作的清晰的通报。

我还要表示，我国代表团完全赞同斯洛伐克同事稍后将以欧洲联盟的名义作的发言。

为了提高安理会工作的效力，我仅宣读发言稿的部分内容，发言稿全文已经散发。

在东帝汶的这个困难时刻，我国代表团愿表示，我们充分支持东帝汶恢复稳定。我们也要向若泽·拉莫斯-奥尔塔总统表示敬意，他曾千方百计地争取谈判解决。我们祝愿他早日康复。

比利时高兴地看到，尽管代表民主选举产生的机构的领导人遭到袭击，但东帝汶体制机构继续运作，确保了延续性。过去，我们曾一再强调各方组成统一战线，共同解决该国所面临的各种挑战的重要性。在这方面，议会和反对党的立场值得欢迎。我们欢迎东帝汶各政党领袖 2 月 14 日发表联合声明，共同谴责 2

月 11 日的袭击，并一致同意必须逮捕并审判袭击的实施者。

上星期发生的悲惨袭击事件说明，必须有效地执行 2006 年事件联合国特别独立调查委员会的建议。有罪不罚不是解决办法。最值得称赞的是，东帝汶当局曾设法争取阿尔弗雷多·雷纳多及其团伙自首。谈判努力不幸失败。现在必须尽一切努力，逮捕和审判应对过去罪行负责者。杜绝有罪不罚，是实现和解与可持续和平的先决条件。对于上星期所发生的袭击事件，也必须依法办事。

2006 年危机的其它后果继续存在，需要政府采取果断行动，需要国际社会给予充分支持。请愿者们的困境几乎即将得到解决。我们充分鼓励东帝汶政府继续已经开始的谈判。

2006 年危机留下的另一个后果是大批人流离失所，他们占全国人口 10％以上。除物质考虑之外，他们是否返回他们自己的村庄家园，与有无安全感和能否在 2006 年危机问题上伸张正义有着密切关系。

但是，我们不能仅着眼于 2006 年危机所造成的后果。为了避免进一步危险，还必须解决造成危机的原因。我们知道，其中之一是体制机构，特别是安全部门的薄弱。

在此框架内，联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）必须在继续维持法律和秩序的同时，培训和督导东帝汶国家警察。我们高兴地看到，在帝力若干地区，东帝汶综合团已开始把该领域的职责移交给东帝汶国家警察。此外，我们鼓励东帝汶政府在全面审查安全部门的工作中，充分利用东帝汶综合团的专长。

东帝汶所面临挑战的多样化和多重性，要求联合国作出新的努力。在此，比利时充分支持将东帝汶综合团任务期限再延长 12 个月。我们完全相信，综合团继续驻留就能够——这里我援引秘书长的话，并套用东帝汶同事的话来说——“支持东帝汶人民采取自主解决办法”（S/2008/26，第 61 段）。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以巴拿马代表的身份发言。

首先，我谨感谢盖埃诺副秘书长的通报，我也感谢以阿图尔·哈雷先生为代表的联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的努力，感谢南非以一系列行动所体现出来的的关心，并赞赏澳大利亚、印度尼西亚和该地区其他国家在东帝汶困难时期的关切和努力。

今天，我们确认东帝汶和东帝汶综合团在 2007 年所取得的进展。秘书长的报告（S/2008/26）着重指出选举的举行、安全部门的改革、以及民主体制机构的建设等等。我们还可以列出其他进展领域。

然而，尽管东帝汶在其合法体制的两名高级代表最近遭到袭击之后局势平静，但袭击显示，处理和解决冲突原因将是一个漫长的过程。而且，我们注意到，近年来安理会成员所确认的为达此目的需要展开的活动范围广泛，其中许多不属于传统的维持和平概念范畴。现在是确认这一事实的良好时机。《联合国宪章》将维护国际和平与安全确定为本组织的宗旨之一，并为此赋予安全理事会主要责任。当时，《宪章》作者最关切的问题是国家间的争端。在战后世界，维护和平的目标意味着国家间的和平。

然而，组织宪章——《联合国宪章》就是其中之一 ——应根据时代的需要与时俱进，否则，它就不再是一份具有生命力的文件，很可能成为一纸空文。此外，应将《宪章》作为一个整体来加以解释。其原则包括保护人权和促进发展。因此，和平与安全的概念应当不仅仅被解释为没有战争或武装冲突。

东帝汶的经验表明了维持和平方面这种概念演化的重要性。东帝汶综合团不是联合国力图解决该地区问题的第一次努力。如今比任何时候都明显的是，东帝汶综合团今后任务的优先方面应不仅包括维护和平与安全，而且应处理政治、体制、人道主义、人权和可持续性等方面的问题，因为如果不处理这些问题，和平与安全就仍然无法实现。巩固对话与和解、

深化司法和安全部门改革、解决境内流离失所者问题、促进经济发展是其中必须处理的几个问题。

在这方面，请允许我支持并响应哥斯达黎加的乌尔维纳大使关于需要建设能力而非依赖的看法。他特别警告说，需要加强东帝汶武装力量，认为这是一个须非常认真考虑的问题。巴拿马和哥斯达黎加的经验有悖于这一趋势。

最后，请允许我重申，安理会应通过努力以综合方式处理各种问题和项目，表明其对东帝汶的承诺。安理会在其各方面工作中，应既灵活又坚定，应提出明确的目标，以便能够让我们的执行机构——秘书处——起草明确、可核查的近期目标，制定最终有序、成功的撤出的步骤。

最后，我不能不赞赏拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理所开展的无可替代的领导工作，并祝愿拉莫斯-奥尔塔总统迅速康复。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请澳大利亚代表发言。

希尔先生（澳大利亚）（*以英语发言*）：澳大利亚欢迎有机会再次参加安全理事会对东帝汶问题的讨论。我们感谢安理会继续支持该国。今天，我要特别提到南非特别是库马洛大使所发挥的带头作用。

我要代表我国再次感谢实地的联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）工作人员及向其派遣人员的国家，感谢哈雷特别代表和盖埃诺副秘书长及其在总部这里的团队所进行的领导。我也要赞赏我的朋友、纳尔逊·桑托斯大使今天代表东帝汶所作的发言。

澳大利亚对拉莫斯-奥尔塔总统和古斯芒总理 2 月 11 日令人震惊地遇袭一事感到愤慨。犯罪人的行动是对最邻近澳大利亚的一个国家民主选举的领导人的可怕袭击，也突显了东帝汶安全局势依然脆弱。我们关心拉莫斯-奥尔塔总统并希望他继续康复，恢复健康。

与此同时，澳大利亚祝贺东帝汶政府对 2 月 11 日事件采取谨慎、有分寸的做法。这有助于确保局势在事件发生后保持平稳。我们呼吁东帝汶人民在此艰难时刻继续拥护和平。

正如澳大利亚总理、尊敬的陆克文议员所明确表示的那样，澳大利亚是东帝汶坚定的朋友和邻居，将继续站在国际努力的最前列，帮助东帝汶成为一个稳定和更繁荣的国家。澳大利亚总理在 2 月 15 日访问帝力期间表示，澳大利亚承诺继续与东帝汶并肩努力并加强援助，帮助提供安全和急需的长期发展。

我们通过领导国际安全部队，通过向联合国警察派遣警察，直接支持了东帝汶的安全。在履行这一安全职责过程中，我要赞赏我们从东帝汶综合团等国际伙伴那里得到的合作。我还要特别赞赏新西兰继续向国际安全部队派兵。

正如先前所说的那样，应东帝汶政府请求，澳大利亚将提供更多军事和警察援助，以帮助东帝汶处理 2 月 11 日事件。澳大利亚还在与东帝汶讨论一种长期的双边做法，来加强东帝汶本国的安全机构。我们期待着在这方面与联合国等捐助者密切联系。

正如桑托斯大使今天承认的那样，东帝汶政府和人民必须为发展一个稳定和更繁荣的国家承担主要责任，包括通过政治和经济改革；发展私有部门；提供保健服务、教育和住房。澳大利亚赞赏东帝汶领导人继续承诺应对这些挑战，古斯芒总理在 2 月 11 日事件发生后迅速地重申了这一点。东帝汶所有政治领导人和其他人开展政治和解并支持民主进程，对于该国拥有一个安全、繁荣的未来将具有根本意义。我们希望东帝汶综合团能够继续处理该挑战，尽管从根本上说，这是东帝汶领导人和人民的责任。澳大利亚赞赏东帝汶综合团为支持该国民主改革和巩固政治局势作出重要贡献。

2 月 11 日的事件突出表明，东帝汶继续努力加强其司法制度，以此作为长期稳定的基础有多么重要。人们要是感到犯罪人不受惩罚，就会损害东帝汶人民

对本国司法制度的信心。澳大利亚欢迎联合国等捐助者努力加强东帝汶司法制度，支持秘书长关于在这一关键领域继续努力的建议。

克服不发达状况的挑战将对稳定东帝汶的政治和安全环境具有中心意义。澳大利亚总理在 2 月 15 日访问帝力期间表示，澳大利亚将提供更多援助，帮助东帝汶解决高失业特别是青年高失业问题。

最后，澳大利亚作为东帝汶的关键捐助国，认识到我们正在进行广泛而复杂的发展合作，期待着继续与东帝汶政府合作并与其它捐助者密切合作，以确保认真协调的做法。

尤其重要的是，以联合国为首的国际社会此时要继续支持东帝汶。澳大利亚欢迎秘书长关于东帝汶综合团的报告，该报告建议将综合团任期延长 12 个月，警察人数继续保持当前水平。把东帝汶综合团的任务期限延长 12 个月将为东帝汶提供宝贵的延续性、稳定性以及安全保障。重要的是，未来这 12 个月将为东帝汶提供一个宝贵的机会，在东帝汶综合团和国际社会的支持下执行其在改革道路上所作出的艰难决定。

对于东帝汶政府来说，这将是取得进展，以应对各种挑战并推动其所致力的政治、社会及经济改革的关键一年。澳大利亚致力于继续在这一困难但重要的过渡期向东帝汶提供有力的支持。

主席（以西班牙语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

达维德先生（菲律宾）（以英语发言）：主席先生，菲律宾代表团赞扬你召开这次公开会议，讨论秘书长关于东帝汶事态发展的报告（S/2008/26）及其所载各项建议。我们祝贺巴拿马担任安理会主席所获得的成功。我国代表团也谨感谢东帝汶常驻代表所作的深刻发言，并感谢让-马里·盖埃诺副秘书长清晰地介绍了秘书长的报告。

菲律宾与其它会员国一起，最强烈地谴责 2008 年 2 月 11 日袭击东帝汶总统和总理的事件。这些袭击意在破坏该国的稳定，有损东帝汶及其人民的利益，并影响了迄今为止东帝汶沿着公正、自由、进步与稳定之路，在通往民主的征途上所取得的成果。令我们欣慰的是，尽管出现了这一严重威胁，但东帝汶保持了冷静，而这一卑劣行径并未达到其预期目的。我们赞扬东帝汶政府、联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）以及国际安全部队在维持和维护该国的和平与秩序方面所作出的各种努力。

这一不幸事件还突显，国际社会，特别是联合国必须继续参与促进东帝汶的和平、秩序与稳定。东帝汶综合团一直在出色地履行其职责，不应使其停止履行职责。必须要指出，东帝汶所有对话者均向去年访问东帝汶的安全理事会访问团和秘书长表示，他们希望东帝汶综合团继续驻留该国。不应让自满和虚假的安全感削弱对东帝汶综合团的需要。如果几年前没有过早缩编特派团，先前在联合国主持下取得的成果本来是可以保住的。东帝汶综合团继续存在对于保住成果以及支持东帝汶应对未来的挑战都是必要的。因此，菲律宾支持把东帝汶综合团的任务期限在现有授权水平上至少延长 12 个月。把任期延长 12 个月将为特派团提供延续性和稳定性，并将消除每隔短暂的一段时间就审查一次任务期限而给东帝汶人民造成的不安。此外，这次 12 个月的延期还会为部队派遣国提供充足的时间，以提前规划部队的部署。

菲律宾将继续支持东帝汶建设国家的努力。菲律宾将在情况允许时，努力增加派往东帝汶综合团的士兵人数并提高其质量。正如先前所提到的那样，菲律宾从一开始就参加了联合国在东帝汶的所有行动。菲律宾目前是向联合国维持和平行动提供最多警官的派遣国，这些警官大部分隶属联合国东帝汶综合特派团，该特派团是菲律宾目前参与的最大的一个以警察为主导的维和行动。

除维和外，菲律宾还在能力建设领域，特别是在人力资源开发方面与其它捐助国开展合作。菲律宾仍然愿意开拓其它援助领域，以加强东帝汶的能力与机构。我们促请国际社会也这样做。

在我们开始考虑东帝汶下一阶段的国家建设努力的时候，菲律宾希望强调秘书长报告中所提出的以下几点。

第一，菲律宾充分认识到，安全部门对于该国的长期稳定至关重要。2006 年 4 月和 5 月以及本月发生的事件证明，必须解决这一领域的问题。有鉴于此，菲律宾支持继续在 2007 年 8 月建立的由总统、议会和总理共同牵头的三方协调结构框架内，对安全部门未来的作用和需求进行全面的审查。菲律宾还支持东帝汶综合团加强东帝汶警察的努力。

第二，菲律宾确认，经济社会方面的关切，尤其是贫困与失业问题仍然是东帝汶不稳定的主要原因。因此，我们欢迎东帝汶政府致力于解决这些关切，这在其 2008 年预算中得到了体现。菲律宾希望，联合国各机构、基金和方案以及国际金融机构将在支助执行该预算方面与东帝汶政府紧密合作。

第三，菲律宾仍鼓励各政治领导人开展对话，以实现全国和解和政治稳定。只有通过培养政治共识，才能在没有暴力的情况下解决分歧，并且促成合作。

第四，菲律宾坚决强调，东帝汶自己掌控整个进程是重要的。国际社会在作出有关东帝汶的任何决定时，都应当把其政府和人民的意见、愿望和感情纳入考虑。安全理事会访问团于 11 月和秘书长于 12 月访问东帝汶都是这一协商进程值得称道的组成部分。应当鼓励这种性质的访问。

最后，菲律宾依然认为，东帝汶仍然是通过联合国、区域行为者以及其它伙伴共同开展合作努力取得成功的最佳典范之一。国际社会必须通过继续保持警惕与给与支持来培育和保护这一成功。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

施蒂格利茨女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我荣幸地以欧洲联盟的名义发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定与结盟进程国家和潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚、以及摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和乌克兰都赞成这一发言。

主席先生，首先，请允许我感谢你举行此次辩论。我还愿感谢盖埃诺副秘书长作通报并坦率地评估局势。欧洲联盟高度赞赏联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团），特别是负责东帝汶问题的秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生所做的宝贵工作。我还要感谢东帝汶常驻代表今天所作的发言。

欧洲联盟深切地关注东帝汶的局势。欧盟坚决谴责对东帝汶总统若泽·拉莫斯-奥尔塔的未遂刺杀以及对夏纳纳·古斯芒总理车队的袭击。这些行为只不过加强了欧洲联盟支持东帝汶民选领导人、机构以及可持续发展，以保护其未来的决心。

毫无疑问，2 月 11 日袭击事件的肇事者的攻击目标是东帝汶合法机构的核心，他们意图制造一种极其不稳定的安全状况，破坏东帝汶自独立以来所取得的成就。东帝汶政府、议会和主要政党，包括反对派领导人，对这场危机采取了适当的应对措施，履行了宪法规定的义务，这是令人鼓舞的，因而也是东帝汶冲突后过渡进程中取得进展的一个迹象。至关重要的是，政府和反对派必须持续开展密切对话，所有东帝汶人都应该将一切分歧抛在一边，一道努力应对国家面临的挑战，为所有东帝汶人民创造一个稳定与繁荣的未来。

东帝汶的局势进一步突出反映了东帝汶综合团、尤其是联合国警察特遣队持续不断发挥支持作用的重要性。欧盟还要赞扬国际稳定部队作出的努力，包括迅速采取行动，为拉莫斯-奥尔塔总统提供紧急治疗。

正如秘书长的报告强调的那样，尽管在议会的运作和国家其他机构的建设方面取得了一些进展，但是许多严峻的挑战仍然存在，因为 2006 年 5 月危机的一些根源没有完全消除。其中包括：存在政治分裂；体制薄弱，尤其是安全部队软弱无力；普遍存在贫穷和失业，在青年人中尤其如此；重要的境内流离失所者问题尚未解决。

秘书长在报告中肯定了国际社会在为东帝汶提供帮助方面发挥的作用。欧洲联盟决心继续积极支持东帝汶应对这些重大挑战，特别是，欧洲共同体为此提供 2 亿多美元的持续性认捐援助。我们即将通过设立欧洲共同体正式代表团，提升我们派驻帝力的力量，这是欧洲联盟此一决心的又一体现。

欧洲联盟尤其支持继续开展工作，审查安全部门今后的作用和需要。鉴于安全部门对于长期稳定的重要性，欧洲联盟鼓励东帝汶政府与东帝汶综合团和有关捐助者密切合作，执行安全部门改革计划。

欧盟强调必须持续不断地开展努力，追究 1999 年事件以及 2006 年 4 月和 5 月事件的责任并伸张正义。它呼吁东帝汶政府落实特别独立调查委员会报告中提出的建议。

欧洲联盟完全支持按照秘书长报告中的建议，将东帝汶综合团的任务期限再延长 12 个月。这将有助于确保延续不断地进一步稳定该国的局势。

东帝汶的过渡正沿着正确的轨道前进，如果不能解决具体的挑战，那么该国局势将仍然脆弱而且非常不稳定。我们当前所面临的挑战包括：将 2 月 11 日袭击事件的凶手绳之以法；解决请愿者问题；确保实现和解，追究过去暴力事件、特别是 1999 年事件和 2006 年危机的责任，为受害者伸张正义；缓解境内流离失所者所面临的状况。此外还存在一些长期挑战：东帝汶领导人必须商定对今后道路的共同构想；建设东帝汶治理机构的能力，包括执行预算、减轻贫穷和创造就业的能力。

最后，东帝汶的成功要依靠东帝汶人民自己。欧洲联盟与联合国和其他国际伙伴一道，随时愿意帮助东帝汶政府和人民应付建设国家体制能力方面遇到的重要挑战，从而进一步巩固东帝汶的和平与民主。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请新西兰代表发言。

班克斯女士（新西兰）（*以英语发言*）：我感谢秘书长就东帝汶局势提出的报告，并感谢盖埃诺副秘书长所作的通报，以及桑托斯大使今天上午所作的发言。我要与其他发言者一道表示，新西兰深为关切最近在东帝汶发生的针对该国总统和总理的袭击。我们祝愿拉莫斯·奥尔塔总统迅速完全康复。

我们赞扬东帝汶人民、政府和议会以及联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）和国际稳定部队（国际部队）对袭击事件作出的初步反应。我们强调，东帝汶政府、东帝汶综合团和国际部队必须根据既定程序，在安全行动方面继续开展密切合作。令人欣慰的是，东帝汶的两位经民主选举产生的领导人都在袭击中幸免于难，但是，这些袭击事件突出说明东帝汶仍然十分脆弱，也说明要破坏最近所取得的进展是何等的容易。

新西兰坚决支持秘书长提出的将东帝汶综合团的任务期限再延长 12 个月的建议。联合国必须表明它持续致力于解决东帝汶问题，既是出于实际原因，也是为了以此向东帝汶人民发出讯息，让他们放心。新西兰派人员参加了东帝汶综合团和国际部队，而且我们将继续这样做。

新西兰欢迎东帝汶政府取得的进展，尤其是成功举行了全国大选。我们赞扬东帝汶综合团作了多方努力，帮助东帝汶取得了这些成就。但是，与今天发言的其他人一样，我们意识到，一些严重的问题仍然没有得到解决，其中包括安全部队的未来、境内流离失所者的状况、雷纳多的支持者以及请愿者等问题。此外，东帝汶将需要国际社会提供长期支持，帮助它克服贫穷、失业和体制脆弱等难题。

新西兰支持将警察人数保持在目前水平，因为我们认识到，总体局势尽管有了改善，但仍然很脆弱。联合国警察的驻留是阻遏暴力死灰复燃的一个重要威慑因素。东帝汶综合团需要有能力履行它的两项主要职能：保障安全，同时也支持通过能力建设和培训来进行警察部队的持久改革和重建。这两项职能对于东帝汶今后的稳定来说，同等重要。有必要密切重视联合国警官的技能以及警官技能的运用方式。新西兰希望，维持和平行动部警务顾问即将进行的访问将有

助于找到办法，加强联合国警察的力量，包括审查将派出所移交东帝汶国家警察（国家警察）的过程，确保国家警察做好履行其职责的充分准备。

新西兰继续认为，安全部门的改革对于确保东帝汶的长期稳定来说，至关重要。东帝汶综合团需要发挥重要的支持作用。新西兰强烈鼓励东帝汶综合团加大工作力度，与东帝汶协作寻找适当的办法，支持他们使东帝汶安全部队制度化并得到加强。制定一项所有利益攸关方都承诺执行的连贯一致计划，将有助于确保这一进程取得坚实而持久的结果。

东帝汶综合团和国际社会还需要在许多其他领域为东帝汶提供援助，帮助这个年轻的国家实现自立。加强司法部门是一个高度优先事项。必须竭尽全力来消除有罪不罚现象。在这方面，必须充分落实 2006 年 4 月和 5 月事件调查委员会的所有建议。

在开展这些其他努力的同时，还必须勇于克服不发达状况和贫穷这两个涉及多方面问题的挑战。新西兰将继续通过双边和多边方案提供援助。

新西兰随时愿意作为一个区域伙伴和东帝汶的朋友提供帮助。我们继续向东帝汶领导人和人民、秘书长特别代表阿图尔·哈雷和东帝汶综合团全体人员提供支持与鼓励。新西兰仍然致力于与国际社会一道，帮助东帝汶。我们感谢安全理事会持续提供的支持，感谢南非在这方面发挥的领导作用。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请日本代表发言。

高须先生（日本）（*以英语发言*）：日本强烈谴责最近对若泽·拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理的袭击，这次袭击试图以暴力阻止东帝汶的建国进程。诉诸暴力是不可接受的。我们祝愿拉莫斯-奥尔塔总统迅速恢复健康。我也借此机会感谢特别代表阿图尔·哈雷先生及其实地团队在困难的条件下表现出的奉献精神。

自从去年安全理事会延长联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的任期以来，东帝汶举行了两次成功的选举，议会通过各党派之间的建设性对话，完成了第一次预算进程。我们宽慰地看到该国从 2006 年危机的挫折中恢复过来，并且稳步走向民主治理。

因此，看到对民选政府领导人发动的非法袭击，使人感到更为遗憾。与此同时，政府按照《宪法》以有效方式对所出现的局势作出迅速反应，人民保持平静和维护公共秩序，应当予以高度的赞赏。这清楚地证明，建国努力取得了稳步的进展。

秘书长的报告指出，为了实现可持续的稳定，有些领域需要改进。正如上周一的事件表明，东帝汶局势依然脆弱。东帝汶需要国际社会的继续支持，而且东帝汶综合团发挥了不可或缺的主要作用。因此，日本支持安全理事会作出决定，把东帝汶综合团的任期再延长 12 个月。

重建专业化的国家警察部队，是恢复对政府的信心的一个基本步骤。我们欣见，东帝汶综合团已成功完成所有已登记警官的筛选过程。政府和东帝汶综合团已开始讨论分阶段把警察责任移交东帝汶国家警察的可能性。

我们赞扬东帝汶国家警察准备对自己国家的安全承担更多的责任。当然，必须在对东帝汶国家警察的能力水平以及人民和社区的信任程度进行仔细评估之后，才可移交责任。我们欣见秘书长打算派专家团协助东帝汶综合团评估东帝汶国家警察的需求以及东帝汶综合团编制中可能需要的调整。

日本保证支持东帝汶建设和平与发展的所有努力。日本非常重视推动支持冲突后国家建设和平活动的国际努力。福田首相和外相高村先生在最近的声明中重申了这项承诺。他们两人强调，日本必须作为促进和平国在国际社会中发挥负责任的作用，并表示希望，日本将成为世界上积累建设和平和培训建设和平专业人员的知识与经验的协调中心。

由于这个原因，日本支持全世界的建设和平努力，并启动了一个试点方案，在日本和其他亚洲国家培训建设和平专家。日本将继续作出最大努力，履行建设和平委员会主席的职责。

巩固和平会带来稳定的经济恢复与发展。应当以全面的方式应对建设和平的各项挑战。我们支持延长东帝汶综合团的任期，但必须始终牢记东帝汶建设和平因素的重要性。

为使东帝汶的恢复工作获得成功，必须扩大捐助者的范围，以便该国能够受益于广泛的国际支助。我们特别应当高度优先重视为青年创造就业机会和提倡私营部门的经济活动。

日本站在东帝汶政府和人民一边，并将继续为声援和支持该国的努力而站在他们一边。

主席（以西班牙语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

萨尔盖罗先生（葡萄牙）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次公开辩论。我谨感谢让-马里•盖埃诺副秘书长对东帝汶局势进行的非常全面的评估和极其精辟的分析。我也谨感谢纳尔逊•桑托斯大使的发言，并感谢库马洛大使对东帝汶问题的极大关心和提供的有益的领导。

葡萄牙赞同斯洛文尼亚代表刚才以欧洲联盟名义所作的发言。

首先，请允许我再次谴责对若泽•拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳•古斯芒总理的袭击，并对东帝汶总统的迅速康复表示最良好的祝愿。最近的事件再次戏剧性地表明了东帝汶的脆弱性。然而，尽管发生了这些令人遗憾的行径，目前全国局势保持平静。

我们赞扬秘书长特别代表阿图尔•哈雷先生和联合国东帝汶综合团（东帝汶综合团）全体人员对该国的全面安全与稳定所表现的坚持不懈和宝贵的献身精神。应当采取有效行动，把 2 月 11 日袭击的元凶捉拿归案。与此同时，迫切需要对这些事件进行全面调查。

在目前情况下，我们鼓励东帝汶政府、各政党和人民再接再厉，巩固民主治理和法治。一些关键问题的解决少不了政治共识。估计达十万的境内流离失所者的情况就是这些问题之一。我们重申，必须确保境内流离失所者的返回并在其原籍重新安置。此外，以和平方式解决东帝汶国防军将近 600 名请愿者的状况很重要。

我们也认为，正义是持久全国和解的关键因素。这就是为什么葡萄牙坚决支持目前的努力，按照特别调查委员会报告建议的原则，为 1999 年和 2006 年 4 月至 5 月的事件查清责任。

葡萄牙对东帝汶作出一贯和长期的双边承诺，是广大领域中的主要捐助国，这些领域包括治理和公共行政、司法、教育和安全部门改革。此外，我们对东帝汶综合团作出坚定的承诺，派出了葡萄牙警察组成的一个建制警察单位，并且我们积极支持东帝汶综合团在所有领域的授权。

自 2006 年 8 月以来，东帝汶综合团同东帝汶政府合伙谋求实现稳定，促进民主治理、政治对话及社会和谐。我认为，在这方面值得一提的是，2007 年的总统和议会选举是巩固东帝汶民主机构进程中朝着正确方向迈出的步骤。

重建东帝汶国家警察，特别是继续进行筛选和培训进程，是一个重要的因素，能够促进东帝汶人民盼望已久的正常化。与此同时，东帝汶综合团警察部队必须继续存在，以便在国家警察完全重建之前确保执法。

因此，我们欣见秘书长打算在近期内派专家团加入东帝汶综合团，以便对国家警察能力进行全面评估，并对东帝汶综合团警察单位的可能的调整提出建议。

联合国必须继续留在东帝汶，以便在充分尊重东帝汶人民选择的情况下，帮助应对该国面临的各项挑战。葡萄牙坚决支持把东帝汶综合团的任期再延长 12 个月，以便充分维持巩固东帝汶和平、民主和发展的工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴西代表发言。

维奥蒂夫人（巴西）（以英语发言）：我首先要向纳尔逊·桑托斯大使表示，我们继续保证给予声援和支持。

我要感谢让-马里·盖埃诺副秘书长全面通报东帝汶局势，并感谢阿图尔·哈雷先生及其工作人员致力于协助东帝汶政府。

我们赞赏库马洛大使在指导核心小组的工作方面所发挥的领导作用。

巴西强烈谴责 2 月 11 日发生的袭击若泽·拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理的事件。卢拉总统已经表示，他衷心祝愿拉莫斯-奥尔塔总统迅速和完全康复。我今天再次表达这些祝愿。

袭击东帝汶国家元首和政府首脑，就是攻击该国的民主机构。巴西反对以各种形式的暴力作为解决政治分歧的方法，并重申，只有通过民主和对话，才能实现真正和解。我们确信，在联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的宝贵协助下，东帝汶政府将成功维持该国境内的公共秩序和稳定。东帝汶各机构和人民应对 2 月 11 日事件的方式堪称楷模，值得赞扬。

通过在若干关键的敏感部门（包括安全部门）提供援助，联合国在东帝汶重建过程中一直发挥着关键的作用。我们认为，只要东帝汶政府要求联合国在该国的存在，联合国就应该继续其在该国的工作，以巩固这个民主国家和自立社会。在这方面，巴西完全同意秘书长关于将东帝汶综合团的任务期限延长一年的建议。

尽管东帝汶仍然面临许多挑战，但在加强民主和人权等许多领域，已经取得了重要进展。正如盖埃诺先生和纳尔逊·桑托斯大使提到的那样，拉莫斯-奥尔塔总统最近为促进和解和确保包容性的参与环境而作出的努力至关重要，应该进一步深入下去。我们赞扬在重建东帝汶机构，尤其是警察和司法部门方面所取得的进展。东帝汶综合团能够开展所肩负的确保执法的任务，同时还越来越多地努力支持国家警察的训练和体制发展。然而，正如 2 月 11 日事件可能表明的那样，要确保总体公共安全，也许必须作出进一步的努力。

仍然存在许多紧迫的问题。必须融入社会的 10 万名境内流离失所者的困境既是一项严峻的人道主义挑战，也是一个令人关切的政治和安全问题。这一问题要求立即给予关注，作出包括国家行动和国际支持在内的协调努力。

巴西充分致力于东帝汶的长期发展和稳定。巴西和东帝汶两国有着除共同语言外的牢固纽带。通过目前正在执行的十几个双边合作方案，巴西一直在教育、司法和安全等领域援助东帝汶。拉莫斯-奥尔塔总统及其内阁成员、包括扎卡利亚斯·达科斯塔部长，于 1 月 30 日对巴西进行了正式访问。当时，两国国家元首重申了加强两国之间合作的共同目标。一个具体例子是计划中的东帝汶检察官培训方案；另一个相关举措是设立一个工作组，为东帝汶拟订军事诉讼法草案和军事刑法草案。在拉莫斯-奥尔塔总统访问期间，巴西还宣布为东帝汶宪兵举办新一期培训。第三个有意义的项目把安全与社会发展结合起来；秘书长的报告中强调了这一项目。两国政府签署了一项谅解备忘录，据此将在贝克拉监狱提供职业培训。这将帮助囚犯培养可能被证明对他们重新融入社会很重要的职业技能。建立一个监狱工作人员培训中心也在设想之中。

巴西政府认为，东帝汶的长期稳定要求有一个妥善和全面的发展方案。正如秘书长强调的那样，东帝汶民众有很高的期望，希望找到应对该国所面临的贫穷、失业和其它社会经济问题等诸多挑战的办法。巴西决心通过双边渠道和东帝汶综合团，参与帮助东帝汶人克服这种挑战的强劲的集体努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请盖埃诺先生回答所提的问题。

盖埃诺先生（以英语发言）：时间已经不早，我只想首先正式表示，联合国感谢国际社会对东帝汶的有力承诺；在本次会议上，这一承诺非常明显。我们

高度赞赏安全理事会的支持。我们高度赞赏邻国和今天上午发言的所有国家的支持，它们的支持对于向东帝汶提供安全和发展援助是至关重要的。

在本次会议上，我注意到，许多发言者特别强调了东帝汶境内开展政治对话和达成共识的重要性。确实，在我通报中提到的 1 月 17 日和 2 月 7 日会唔期间，拉莫斯-奥尔塔总统本人充当了这一对话的先锋。这种政治对话确实既是解决我们今天上午讨论的境内流离失所者、请愿者和逃犯等短期问题的基础，又是应对长期挑战——例如安全部门改革、加强司法部门、当然还有许多发言者强调的东帝汶人所面临的社会经济挑战——的基础。因此，我们深受鼓舞地在这里看到，人们对需要在东帝汶做些什么来继续我们与该国的伙伴关系有着如此强烈的共识。

主席（以西班牙语发言）：我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时散会。